

Руководителю муниципального
органа управления образованием

Об отдельных вопросах
применения новых моделей
оплаты труда для в 2009 году

Методика планирования расходов на оплату труда при формировании сметы доходов и расходов общеобразовательных учреждений, утверждаемая проектом постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края в 2009 году предлагает рекомендуемые механизмы планирования этих расходов общеобразовательных учреждений, расположенных на территории Краснодарского края, которые разработаны с целью повышения эффективности использования средств, направляемых из краевого бюджета на реализацию основных общеобразовательных программ, улучшения качества предоставления образовательных услуг в рамках эксперимента по применению новых моделей оплаты труда, как одного из направлений реализации комплексного проекта модернизации образования в Краснодарском крае, согласно постановлению главы администрации Краснодарского края от 25 апреля 2007 года № 388 «Об утверждении комплексного проекта модернизации образования в Краснодарском крае».

Для регулирования вопросов оплаты труда муниципальных общеобразовательных учреждений, необходимо принятие нормативно правового акта муниципального образования.

Системы оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно Уставу школы полномочиями по установлению заработной платы работникам обладает директор учреждения, который руководствуется утвержденными Положением по оплате труда и Положением о распределении

стимулирующей части фонда оплаты труда.

Право работников на участие в управлении учреждением, в том числе в распределении стимулирующей части фонда оплаты труда, реализуется органами самоуправления и профсоюзные органы. Уставом учреждения предусмотрено создание органа общественного самоуправления в форме Управляющего совета (Совета образовательного учреждения) (далее Управляющий совет (Совет ОУ)).

Управляющий совет (Совет ОУ) принимает участие в конкретизации отдельных положений Методики планирования расходов на оплату труда, формировании сметы доходов и расходов общеобразовательных учреждений, которая является основным документом для начисления заработной платы учителей в общеобразовательном учреждении. Так, учреждение самостоятельно с участием Управляющего совета (Совета ОУ), определяет:

- долю средств, направляемых на оплату труда учителей и работников.

Устанавливает:

- коэффициенты сложности и приоритетности предметов;
- долю фонда оплаты, приходящуюся на стимулирующие выплаты;
- виды неаудиторной (внеурочной) деятельности учителя.

Согласно Методике размер стимулирующей части заработной платы учителей в 2009 году рекомендуется устанавливать в размере не менее 20 % (на 10% выше уровня 2008 года).

Увеличение размера стимулирующих выплат обусловлено принятием на уровне муниципальных образований с 1 декабря 2008 года нормативных правовых актов по отраслевым системам оплаты труда, который урегулирован перечнем выплат стимулирующего характера, включающим повышающие коэффициенты к окладу (должностному окладу), стоимости заработной платы:

- за квалификационную категорию;
- за ученую степень, почетное звание;
- персональный повышающий коэффициент.

В связи с этим в 2009 году были уточнены отдельные положения рекомендуемой Методики, которая не отменяет указанные выплаты, а приводит в соответствие с отраслевыми системами оплаты труда муниципальных образований перечень стимулирующих выплат.

То есть, в Положения об оплате труда работников общеобразовательных учреждений вносятся уточнения по источнику осуществления выплат (из стимулирующего фонда), которые предусматриваются в объемах не ниже уровня, установленного до 1 января 2008 года.

Решение о введении соответствующих норм в части установления перечня выплат компенсационного и стимулирующего характера принимается учреждением самостоятельно, с учетом обеспечения выплат за счет финансовых средств учреждения (для общеобразовательных учреждений - в пределах нормативов подушевого финансирования 2009 года).

В целях упорядочения расчетов по определению среднего размера должностного оклада руководителя общеобразовательного учреждения направляем рекомендуемый порядок исчисления размера расчетного среднего оклада для определения размера должностного оклада руководителя муниципального общеобразовательного учреждения (далее - Порядок), который определяет правила исчисления расчетного среднего оклада для определения размера должностного оклада руководителя муниципального общеобразовательного учреждения согласно приложению № 2 к настоящему письму.

Учитывая, что данная норма в соответствии с действующим законодательством не может регламентироваться Методикой на уровне субъекта РФ, то устанавливается нормативным правовым актом муниципального образования.

Также в 2009 году Методика дополнена разделом, указывающим возможность формирования централизованного фонда стимулирования руководителей общеобразовательных учреждений. В целях оказания методической помощи направляем примерное положение о порядке формирования и распределения централизованного фонда стимулирования руководителей муниципальных общеобразовательных учреждений (приложение № 3 к настоящему письму).

Премирование руководителей учреждений производится из средств централизованного фонда стимулирования, сформированного органом управления образованием.

Порядок формирования централизованных ассигнований и установление конкретного размера централизуемых бюджетных ассигнований утверждается муниципальным органом управления образованием между подведомственными им учреждениями.

Методикой предусматривается установление доли фонда оплаты труда учителей и прочего персонала в соотношении 70 % и 30 %, но указанное соотношение также может быть изменено общеобразовательным учреждением самостоятельно в зависимости от фактически сложившейся структуры фонда оплаты труда по категориям персонала, необходимости введения дополнительных штатных единиц и других условий.

При расчете долей фонда оплаты труда педагогического персонала, осуществляющего учебный процесс, административно-управленческого, учебно-вспомогательного и младшего обслуживающего персонала сохраняются в объеме, не менее фактического уровня за предыдущий учебный год (в рамках штатных расписаний общеобразовательном учреждении).

Однако при сокращении фонда оплаты труда для административно-управленческого, учебно-вспомогательного и младшего обслуживающего персонала будет соответственно увеличиваться фонд оплаты труда для педагогического персонала, осуществляющего учебный процесс.

Тем самым закрепляется заинтересованность руководителей учреждений в обеспечении сбалансированности штатного расписания.

Учитывая, что примерные штатные нормативы для общеобразовательных школ разработаны из расчета нормативной

наполняемости классов, рекомендуем при введении штатных единиц прочего педагогического персонала, не осуществляющего учебный процесс, административно-управленческого персонала (особенно в учреждениях с малой наполняемостью в классах) учитывать объем выполняемой работы и фактическую численность в классах, соответственно корректируя количество ставок.

Согласно подпунктам 4.4 и 5.2 Методики планирования расходов на оплату труда конкретная величина коэффициентов, учитывающих сложность и приоритетность предметов, коэффициента, учитывающего возможное деление на группы, устанавливается учреждением самостоятельно.

Коэффициенты учитываются при определении оклада (должностного оклада), ставки заработной платы педагогических работников, осуществляющих учебный процесс, и являются гарантированной величиной оплаты труда педагогического работника за аудиторную занятость.

Изменение существенных условий трудового договора, связанных с изменением коэффициентов, допускается только после предупреждения работника о таком изменении в соответствии с нормами действующего трудового законодательства Российской Федерации (не менее, чем за 2 месяца).

Для подтверждения обоснованности применения коэффициентов могут устанавливаться правила определения размеров коэффициентов на уровне образовательного учреждения, которые должны быть обоснованы, подтверждены расчетами и закреплены в Положении об оплате труда работников школы. Это позволит учитывать специфику образовательной программы конкретного учреждения, так как в соответствии с Методикой право решать данные вопросы коллегиально дано общеобразовательному учреждению в пределах действующего законодательства с согласия Управляющего совета (Совета ОУ) и профсоюзного органа.

Внесение изменений в Положение о распределении стимулирующего фонда учреждения должно производиться с учетом мнения представительного органа работников (Управляющий совет (Совет ОУ)) и первичной профсоюзной организации.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (ст. 57 ТК РФ) условия оплаты труда работника (в том числе размер тарифной ставки (оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты) должны быть указаны в трудовом договоре. Согласно статье 136 ТК РФ при выплате заработной платы работодатель обязан в письменной форме извещать каждого работника о составных частях заработной платы. При этом форма расчетного листка утверждается работодателем с учетом мнения представительного органа работников.

Также в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае», Закона Краснодарского края от 29 декабря 2004 года № 828-КЗ «Об образовании» подготовлен проект закона Краснодарского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края

отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, в образовательных учреждениях для детей дошкольного и младшего школьного возраста (в части реализации ими общеобразовательных программ)» (далее – Закона) и проект постановления «Об утверждении Порядка расходования субвенций на осуществление государственных полномочий по реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов) на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее – Постановление).

Принятие Закона вызвано необходимостью установления правил предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) субвенций на осуществление государственных полномочий. По реализации основных общеобразовательных программ.

Проект Закона и Постановления направлены в муниципальные образования для ознакомления электронной почтой.

В связи с изменением размеров нормативов подушевого финансирования с 1 января 2009 года департамент образования и науки направляет рекомендуемый порядок расчёта стоимости педагогической услуги (Стп) согласно приложению к настоящему письму (далее – Порядок).

Данный Порядок расчёта Стп разработан в соответствии с постановлением главы администрации Краснодарского края от 17 ноября 2008 года № 1152 «О введении отраслевых систем оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений Краснодарского края» и проектом постановления главы администрации Краснодарского края «О продлении эксперимента по применению новых моделей оплаты труда работников общеобразовательных учреждений, расположенных на территории Краснодарского края».

При расчете Стп просим обратить внимание на следующие особенности:

- по строке 1, 4, 6 «Численность учащихся (в обычных классах)», «Численность учащихся (в коррекционных классах)» и «Численность учащихся (в гимназических (лицейских) классах) Порядка отражается количество учащихся по состоянию на 1 января 2009 года;
- Порядок расчёта Стп учитывает размеры нормативов подушевого финансирования с учетом повышающих коэффициентов.
- по строке 24 « Σ (годовое количество часов по уч. плану в каждом классе* кол-во уч-ся в каждом классе)» указывается годовой показатель для соблюдения расчётной формулы Стп в соответствии Методикой (в расчете используются данные учреждений на 1 января 2009 года);
- показатели строк 1, 4, 6, 10, 10а, 11, 14, 15, 16, 17, 18, 20, 21, 22, 24, 26 расчета Стп регламентируются локальными актами и справочными данными общеобразовательных учреждений;

- рекомендуем разделить учет показателей по строкам 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35 и 35а, как показано в таблице, в связи с введением отраслевой системы оплаты труда для учебно-вспомогательного, младшего обслуживающего персонала и необходимостью проведения в дальнейшем мониторинга указанных показателей;

Обращаем Ваше внимание, что размер норматива подушевого финансирования предусматривает увеличение фонда оплаты труда общеобразовательных учреждений с 1 декабря 2008 года на 22 % и индексацию материальных расходов в 2009 году.

В целях недопущения нарушений, связанных с распределением базового фонда оплаты труда педагогического персонала, осуществляющего учебный процесс не в полном объеме, Порядок расчета Стп дополнен строками 36, 37.

Для распределения фонда оплаты труда педагогического персонала, осуществляющего учебный процесс в полном объеме, возможно использование условного коэффициента для перевода недельного учебного плана в месячный исходя из фактически сложившегося количества недель в месяце. Указанная норма закрепляется нормативным (правовым) актом муниципального образования.

Порядок и условия установления выплат компенсационного и стимулирующего характера определяется отраслевыми системами оплаты труда, принятыми органами муниципальных образований для работников подведомственных муниципальных учреждений образования.

Пример расчета Стп в формате таблицы Excel направлен Вам электронной почтой.

При автоматизации расчета Стп возможно изменение расчетных формул внутри рекомендуемой таблицы с учетом соблюдения порядка и условий распределения фонда оплаты труда общеобразовательного учреждения согласно Методике, принятой муниципальными образованиями.

Приложение на ___ л., в 1 экз.

Руководитель департамента

Т.П.Хлопова

Е.А.Анышко
234-34-67
В.В.Копиця
231-85-02

Приложение № 1
к письму департамента образования и науки
Краснодарского края
от « ___ » _____ 2009г. № _____

Рекомендуемый порядок расчёта стоимости педагогической услуги Стп с 1 января 2009 года.

Нумерация строк и порядок расчета с 1 января 2009 года			
№ Стр	Наименование показателя	Формула для расчета	Единица измерения
1	Число уч-ся (в обычных классах)	данные учреждений	чел
2	Норматив для обычных классов	в соответствии с законом КК на очередной фин. год	руб.
3	Поправочный коэффициент к нормативам подушевого финансирования по видам учреждений (начальные, основные, средние)	в соответствии с законом КК	х
4	Число уч-ся (в коррекционных классах)	данные учреждений	чел
5	Поправочный коэффициент к нормативам подушевого финансирования, учитывающий работу в коррекционных классах	в соответствии с законом КК	х
6	Число уч-ся (в гимназических (лицейских) классах)	данные учреждений	чел
7	Поправочный коэффициент к нормативам подушевого финансирования, учитывающий работу в гимназических (лицейских) классах	в соответствии с законом КК	х
8	Сумма субвенции на обеспечение основных общеобразовательных программ в учреждении	стр 8 = (стр 1 * стр 2 * стр 3 + стр 4 * стр 2 * стр 5 + стр 6 * стр 2 * стр 7)	руб
ФОРМИРОВАНИЕ ФОНДА ОПЛАТЫ ТРУДА В СМЕТАХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ УЧРЕЖДЕНИЯ			
9	Доля МО (материального обеспечения) в утвержденном годовом нормативе (утверждается локальным актом ОУ)	в соответствии с методикой	%
10	Сумма материальных расходов в нормативе на обеспечение учебного процесса	стр 10 = стр 8 * стр 9	руб.
10а	Число педагогических работников, получающих компенсационные выплаты на приобретение книгоиздательской продукции	данные учреждения	чел.
10б	Расходы общеобразовательного учреждения на компенсации педагогическим работникам для приобретения книгоиздательской продукции	стр 12 = стр 11 * 100 руб * кол-во месяцев в расчетном периоде	руб.
11	Д - доля ФОТ (с начислениями) в нормативе	стр 11 = 100% - стр 9	%

8

12	Размер ФОТ в том числе	стр 12 = стр 8 * стр 11	руб
12а	Централизованная доля фонда оплаты труда		%
12 б	Размер централизованного фонда стимулирования руководителей с начислениями	стр 12б = стр 12 * стр 12а	руб.
13	ФОТ учреждения (без учета начислений (1,262), уменьшенный на сумму централизованной части фонда оплаты труда	стр 13 = (стр 12 - стр 12б) / 1,262	руб.
14	Доля фонда оплаты труда АУП, УВП, МОП, прочего пед. персонала	в соответствии с методикой	%
14а	Размер фонда оплаты труда (АУП, УВП, МОП, прочего пед. персонала) (согласно штатному расписанию)	стр 14а = стр 13 * стр 14	руб
15	Доля фонда оплаты труда пед. персонала, осуществляющего учебный процесс	в соответствии с методикой	%
15а	Размер ФОТ пед. персонала, осуществляющего учебный процесс	стр 15а = стр 13 * стр 15	руб
16	Размер стимулирующего ФОТ пед. персонала, осуществляющего уч. процесс	в соответствии с методикой, данные учреждения	%
16а	Стимулирующий ФОТ пед. персонала, осуществляющего уч. процесс	стр 16а = стр 16 * стр 15а	руб
17	Сумма выплат компенсационного характера (за вредность и др.) из ФОТ персонала, осуществляющего уч. процесс	данные учреждений, в соответствии с утвержден. Положением	руб
18	Размер выплат компенсационного характера (за вредность и др.) из ФОТ персонала, осуществляющего уч. процесс	стр 18 = стр 17 / стр 15а %	%
19	ФОТ (базовая часть) педагогического персонала, осуществляющего учебный процесс, уменьшенная на стимулирующий ФОТ пед. персонала, осуществляющего уч. процесс (выплаты по стр 16а) и выплаты компенсационного характера (выплаты по стр 17)	стр 19 = стр 15а - стр 16а - стр 17	руб
20	Сумма доплат за организацию воспитательной работы отдельным категориям педагогических работников	в соответствии с постановлением главы администрации Краснодарского края от 16 октября 2007 года № 955 «Об установлении доплат за организацию воспитательной работы отдельным категориям педагогических работников»	руб
21	Сумма доплат за дополнительные виды работ из базовой части ФОТ персонала, осуществляющего учебный процесс, относящихся к неаудиторной (внеурочной) деятельности	данные учреждений, в соответствии с утвержденным Положением об оплате труда	руб
22	Размер доплат за дополнительные виды работ из базовой части ФОТ персонала, осуществляющего учебный процесс, относящихся к	стр 22 = (стр 20 + стр 21) / стр 15а	%

	неаудиторной (внеурочной) деятельности (включая сумму доплат за организацию воспитательной работы отдельным категориям педагогических работников)		
23	ФОТ (базовая часть) педагогического персонала, осуществляющего учебный процесс для расчета Стп, уменьшенная на выплаты по стр 20,21	стр 23=стр 19-стр 20-стр 21	руб
24	\sum (годовое количество часов по уч. плану в каждом классе * кол-во уч-ся в каждом классе)	с учетом данных о распределении учебной нагрузки учреждений	уч-час
25	Стп (стоимость педагогической услуги) определяется по п 7 Методики	стр 25 =(стр 23/кол-во мес в расч периоде*12 мес *245дн.)(стр 24*365 дн)	руб./уч-час
26	Поправочный коэффициент, учитывающий сложность и приоритетность предмета	в соответствии с локальным актом учреждения	x
27	Стоимость педагогической услуги без учета квалификационной категории педагогов, осуществляющих учебный процесс	стр 27 – стр 25*стр 26	руб./уч-час
СПРАВОЧНО			
28	Месячный фонд оплаты труда (АУП,УВП,МОП, прочего педагогического персонала) всего <i>в том числе.</i>	данные штатного расписания (стр 28 = стр 14а/12 мес*ев).	руб
29	Оклад руководителя учреждения с учетом коэффициента, установленного по группам оплаты труда руководителей учреждений	определяется по подразделу 6 Методики в соответствии с нормативным (правовым) актом муниципального образования	руб.
30	Сумма окладов заместителей руководителя и заведующего библиотекой	определяется по подразделу 6 2 Методики и в соответствии с локальным актом (приказом директора школы) учреждения	руб.
31	Сумма окладов (должностных окладов) ставок заработной платы прочего педагогического персонала с учетом коэффициентов по профессиональным квалификационным уровням	данные учреждений в расчетном периоде, в соответствии с утвержден Положением об оплате труда (данные штатного расписания)	руб.
32	Сумма окладов (должностных окладов) ставок заработной платы УВП с учетом коэффициентов по профессиональным квалификационным уровням	данные учреждений в расчетном периоде, в соответствии с утвержден Положением об оплате труда (данные штатного расписания)	руб
33	Сумма окладов (должностных окладов) ставок заработной платы МОП без учета премий и иных стимулирующих выплат	данные учреждений в расчетном периоде, в соответствии с утвержден Положением об оплате труда (данные штатного расписания)	руб.
34	Сумма компенсационных выплат (АУП,УВП,МОП, прочего педагогического персонала)	данные учреждений в расчетном периоде, в соответствии с утвержден Положением об оплате труда	руб
35	Сумма стимулирующего ФОТ (АУП,УВП,МОП, прочего педагогического персонала)	стр 35=стр 28-29-30-31 -32-33-34	руб.
35а	Размер стимулирующего ФОТ (АУП,УВП,МОП, прочего педагогического персонала)	данные учреждений, в соответствии с утвержден	%

	педагогического персонала)	Положением об оплате труда	
ПРОВЕРКА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БАЗОВОГО ФОНДА ОПЛАТЫ ПЕД.ПЕРСОНАЛА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕГО УЧЕБНЫЙ ПРОЦЕСС			
36	Месячный распределенный ФОТ (базовая часть) педперсонала, осуществляющего учебный процесс	(данные тарификационных списков, штатного расписания)	руб.
37	Отклонение расчетного ФОТ (базовая часть) педперсонала, осуществляющего учебный процесс от распределенного	стр 35 = стр 23-(стр 36*12) = 0	руб